

**UCHWAŁA NR XLIII.265.2023
RADY GMINY RĘCZNO**

z dnia 13 czerwca 2023 r.

**w sprawie w odpowiedzi na skargę Wojewody Łódzkiego z dnia 15 maja 2023 r. na uchwałę
Nr XXXVII.233.2022 Rady Gminy Ręczno z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu
opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Ręczno
w 2023 roku**

Na podstawie art. 54 § 2 i 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 259) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) Rada Gminy Ręczno uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Rada Gminy Ręczno wnosi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi odpowiedź na skargę z dnia 15 maja 2023 roku Wojewody Łódzkiego na uchwałę Nr XXXVII.233.2022 Rady Gminy Ręczno z dnia 28 grudnia 2022 roku w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Ręczno w 2023 roku (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2023 r. poz. 415).

2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w ust. 1, stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Ręczno.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Mirosław Zawada

Załącznik do uchwały Nr XLIII.265.2023
Rady Gminy Ręczno
z dnia 13 czerwca 2023 r.

Ręczno, dnia 13 czerwca 2023 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Łodzi
ul. Piotrkowska 135
90-434 Łódź

Skarżący: Wojewoda Łódzki
ul. Piotrkowska 104
90-926 Łódź

Organ: Rada Gminy Ręczno
ul. Piotrkowska 5
97 – 510 Ręczno

Oznaczenie skargi: PNIK-I.0552.44.2023

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 i 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 259) Rada Gminy Ręczno wnosi o:

1. oddalenie skargi Wojewody Łódzkiego z dnia 15 maja 2023 roku na uchwałę Nr XXXVII.233.2022 Rady Gminy Ręczno z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Ręczno w 2023 roku.

2. zasądzenie od skarżącego na rzecz organu kosztów postępowania sądowoadministracyjnego.

Uzasadnienie

Rada Gminy Ręczno wnosi o oddalenie skargi w całości, gdyż w jej ocenie zaskarżonej uchwały nie można zarzucić istotnego naruszenia prawa.

Uchwała Nr XXXVII.233.2022 Rady Gminy Ręczno z dnia 28 grudnia 2022 roku w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Ręczno w 2023 roku (zwana dalej Programem opieki nad zwierzętami) została przedłożona organowi nadzoru – Wojewodzie Łódzkiemu w dniu 29 grudnia 2022 r. Organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze i wezwał do przedstawienia wyjaśnień w zakresie finansowania zadania w zakresie poszukiwania nowych właścicieli dla bezdomnych zwierząt oraz przeprowadzenia konsultacji z organizacjami społecznymi. Postępowanie nadzorcze po udzieleniu wyjaśnień przez Przewodniczącą Rady Gminy Ręczno Mirosława Zawadę zostało zakończone. W stosunku do uchwały nie podjęto rozstrzygnięcia o nieważności.

Dnia 15 maja 2023 roku do Rady Gminy Ręczno wpłynęła skarga Wojewody Łódzkiego z dnia 15 maja 2023 roku na uchwałę Nr XXXVII.233.2022 w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Ręczno w 2023 roku. Wojewoda Łódzki ponownie zarzuca Radzie Gminy Ręczno, iż nie określiła w załączniku do uchwały środków na finansowanie zadania w postaci poszukiwania nowych właścicieli zwierząt oraz nie przeprowadziła konsultacji

z organizacjami społecznymi działającymi na terenie gminy Ręčno, których statutowym celem jest ochrona zwierząt.

Ze stanowiskiem Wojewody Łódzkiego nie sposób się zgodzić.

W pierwszej kolejności wskazać należy, iż § 7 Programu opieki nad zwierzętami stanowi, że: „poszukiwanie nowych właścicieli dla bezdomnych zwierząt będzie realizowane przez: 1) schronisko, w którym znajdują się umieszczone przez Gminę zwierzęta na warunkach określonych w umowie, poprzez umieszczenie ogłoszeń o możliwości adopcji zwierząt na stronie internetowej, promowanie adopcji w mediach, 2) gminę poprzez informowanie o możliwości adopcji zwierząt przyjętych do schroniska, w szczególności poprzez umieszczenie ogłoszeń o możliwości adopcji zwierząt na stronie internetowej Urzędu, na tablicy ogłoszeń Urzędu oraz na tablicy ogłoszeń w sołectwach. W dniu 30 grudnia 2022 roku pomiędzy Gminą Ręčno a Przedsiębiorstwem Gospodarki Mieszkaniowej sp. z o. o. z siedzibą w Bełchatowie zawarta została umowa, na mocy której zleceniobiorca (schronisko) zobowiązał się do poszukiwania nowych właścicieli dla zwierząt odebranych z terenu Gminy Ręčno i przekazaniu ich do adopcji osobom, które są w stanie zapewnić właściwą opiekę i należyte warunki utrzymania (§4 ust. 6 umowy). **Z tytułu poszukiwania nowych właścicieli zleceniobiorca nie pobiera odrębnego wynagrodzenia (§ 5 zawartej umowy).** Nie jest zatem właściwym stanowisko skarżącego, iż poszukiwanie nowych właścicieli dla zwierząt bezdomnych, do czego na podstawie zawartej umowy zobowiązane jest schronisko, wymaga nakładów finansowych i konieczności planowania ich w Programie opieki nad zwierzętami.

Zważyć też należy, iż Rada Gminy Ręčno w § 7 Programu opieki nad zwierzętami stanowi, iż poszukiwanie nowych właścicieli dla zwierząt odbywa się przez promowanie adopcji w mediach. Rada Gminy Ręčno w Programie opieki nad zwierzętami nie wskazuje, jakie to będą media – nie jest regulowane, iż adopcja promowana będzie w prasie czy lokalnym radiu (co sugeruje skarżący). Zgodnie z słownikiem języka polskiego media to środki masowego przekazu: prasa, radio, telewizja, Internet. **Wobec powyższego promowanie adopcji w mediach może odbywać się przez ogłoszenia w Internecie (w mediach społecznościowych), co nie wiąże się z obowiązkiem zapłaty środków pieniężnych i koniecznością planowania takich kosztów w Programie opieki nad zwierzętami.** Zamieszczenie ogłoszeń w mediach, za jakie należy uznać również media społecznościowe, odbywa się bezkosztowo. Rada Gminy Ręčno wypełniła zatem w całości dyspozycję art. 11a ust. 5 ustawy o ochronie zwierząt.

Nie można zgodzić się ze stanowiskiem Wojewody Łódzkiego, iż Rada Gminy Ręčno zaniechała przeprowadzenia konsultacji z organizacjami społecznymi, których statutowym celem jest ochrona zwierząt, działającymi na obszarze gminy Ręčno. W treści uchwały podano informacje o przeprowadzeniu konsultacji i uzyskaniu pozytywnej opinii z Kół Łowieckich działających na terenie gminy oraz Powiatowego Lekarza Weterynarii w Piotrkowie Trybunalskim. Poza wymienionymi podmiotami na terenie gminy Ręčno nie ma organizacji społecznych, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt. Program dostępny był w Urzędzie Gminy Ręčno, a informacja o możliwościach konsultacji była wywieszona na tablicy informacyjnej Urzędu Gminy. Żadna organizacja nie przystąpiła do zaopiniowania Projektu. Wobec powyższego Rada Gminy Ręčno wypełniła swój obowiązek zasięgnięcia opinii podmiotów wskazanych w art. 11a ust. 7 ustawy o ochronie zwierząt.

Zważyć należy, iż obowiązek konsultacji dotyczyć ma organizacji społecznych, zajmujących się ochroną zwierząt, działających na obszarze Gminy Ręčno. Rada Gminy Ręčno przyjęła na podstawie posiadanych informacji, iż na terenie Gminy Ręčno nie działają żadne organizacje zajmujące się ochroną zwierząt. Żadna organizacja, której zakresem terytorialnym działania byłaby Gmina Ręčno, nigdy nie zgłosiła się w celu pozyskania jakichkolwiek informacji na temat Projektu opieki nad zwierzętami. Na jednostki samorządu terytorialnego nie można nakładać obowiązku poszukiwania i ustalania faktu istnienia organizacji społecznych zajmujących się ochroną zwierząt, przy jednoczesnym koniecznym ustaleniu zakresu ich działania (ustaleniu, czy obejmuje także ich obszar). Takie obowiązki wykraczają poza określone ustawą obowiązki gminy.

Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 14 stycznia 2022 roku w sprawie sygn. akt II SA/Łd/531/21: *„Nie można - w ocenie Sądu - przyjąć za zasadne nakładanie na gminę nieograniczonego obowiązku poszukiwania działających na jej terenie organizacji społecznych, zajmujących się ochroną zwierząt. O ile gmina stwierdzi, że na jej terenie nie są zarejestrowane żadne organizacje tego typu, to uznać należy - w świetle literalnego brzmienia przepisu - że nie ma obowiązku bezpośredniego konsultowania programu. (...) Nakładanie natomiast na poszczególne gminy obowiązku poszukiwania i ustalania faktu istnienia organizacji społecznych zajmujących się ochroną zwierząt, przy jednoczesnym*

koniecznym ustaleniu ich zakresu działania (ustaleniu, czy obejmuje także ich obszar) wykraczałoby poza zakreślone ustawowo obowiązki gminy w tym przedmiocie”.

Jeżeli organizacja społeczna, która byłaby uprawniona do zaopiniowania Projektu opieki nad zwierzętami, ma działać na terenie Gminy Ręczno, to koniecznym jest, aby pozostawała ona w kontakcie z organami jednostki samorządu terytorialnego. Opinie ma bowiem wydać nie jakakolwiek organizacja, ale ta, która **działa** na terenie Gminy Ręczno (a więc zna jej potrzeby, warunki, zadania, itd.). Jeżeli zatem organizacja społeczna działa i pozostaje w kontakcie z organami Gminy, to nic nie stoi na przeszkodzie, aby zapoznała się z Programem opieki nad zwierzętami, który dostępny jest w Urzędzie Gminy, a informacje o możliwości jego zaopiniowania były dostępne na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Ręczno. Ustawodawca nie wymaga, aby opiniować Program opieki nad zwierzętami mogły wszystkie organizacje, ale jedynie te, które działają na obszarze Gminy (w tym przypadku Gminy Ręczno). **Jeżeli organizacje działają na terenie Gminy Ręczno, to przebywają na tym terenie, na tym terenie podejmują działania, na tym terenie zapoznają się z problemami dot. zwierząt. Nie chodzi przy tym o siedzibę organizacji, ale o faktyczne terytorium aktywności i działań.**

Autor niniejszego pisma wskazuje także, jeżeli ustawodawca wymaga, aby organizacja społeczna działała na obszarze Gminy, to wymaga form aktywności – sama bierność nie wystarcza, aby być podmiotem władnym do opiniowania Projektu opieki nad zwierzętami. Skarżący Wojewoda Łódzki nie przedstawił żadnych organizacji, które zostałyby pominięte w procesie konsultacji, a które aktywnie działają na terenie Gminy Ręczno. Do dnia dzisiejszego na terenie Gminy Ręczno nie ma organizacji społecznej, która działa i aktywnie zajmuje się problemami ochrony i bezdomności zwierząt. Rada Gminy Ręczno wypełniła zatem dyspozycję z art. 11a ust. 7 pkt 2. Ustawy o ochronie zwierząt: poddała Program opieki nad zwierzętami pod konsultacje a informacje o możliwości opiniowania dla podmiotów działających na terenie Gminy Ręczno były dostępne na tablicy ogłoszeń Gminy Ręczno.

Mając powyższe na względzie wnoszę jak w petitum pisma.

W załączeniu:

1. Uchwała Nr XXXVII.233.2022 Rady Gminy Ręczno z dnia 28 grudnia 2022 roku w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Ręczno w 2023 roku
2. Uchwała Rady Gminy Ręczno w sprawie w odpowiedzi na skargę Wojewody Łódzkiego z dnia 15 maja 2023 r. na uchwałę Nr XXXVII.233.2022 Rady Gminy Ręczno z dnia 28 grudnia 2022 r.
3. Ksero umowy Gminy Ręczno ze schroniskiem