

**UCHWAŁA NR XLII.263.2023  
RADY GMINY RĘCZNO**

z dnia 9 maja 2023 r.

**w sprawie w odpowiedzi na skargę Wojewody Łódzkiego wniesioną 12 kwietnia 2023 r. na uchwałę  
Nr XXIX.187.2022 Rady Gminy Ręczno z dnia 19 stycznia 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości  
ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczej Straży Pożarnej**

Na podstawie art. 54 § 2 i 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 259) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) Rada Gminy Ręczno uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Rada Gminy Ręczno wnosi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi odpowiedź na skargę z dnia 12 kwietnia 2023 roku Wojewody Łódzkiego na uchwałę Nr XXIX.187.2022 Rady Gminy Ręczno z dnia 19 stycznia 2022 roku w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczej Straży Pożarnej (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2022 r. poz. 668).

2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w ust. 1, stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Ręczno

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**Mirosław Zawada**

Załącznik do uchwały Nr XLII.263.2023  
Rady Gminy Ręczno  
z dnia 9 maja 2023 r.

### **Odpowiedź na skargę**

Ręczno, dnia 9 maja 2023 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Łodzi  
ul. Piotrkowska 135  
00-434 Łódź

**Skarżący:** Wojewoda Łódzki  
ul. Piotrkowska 104  
00-926 Łódź

**Organ:** Rada Gminy Ręczno  
ul. Piotrkowska 5  
97 – 510 Ręczno

Oznaczenie skargi: PNIK-I.0552.35.2023

### **Odpowiedź na skargę**

Na podstawie art. 54 § 2 i 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 259) Rada Gminy Ręczno:

1. Uwzględnia skargę Wojewody Łódzkiego z dnia 12 kwietnia 2023 r. na uchwałę Nr XXIX.187.2022 Rady Gminy Ręczno z dnia 19 stycznia 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczej Straży Pożarnej.

2. Wnosi o umorzenie postępowania sądowoadministracyjnego.

### **Uzasadnienie**

Skargą z dnia 12 kwietnia 2023 roku Wojewoda Łódzki zaskarżył w całości do Sądu Administracyjnego w Łodzi uchwałę Nr XXIX.187.2022 Rady Gminy Ręczno z dnia 19 stycznia 2022 roku w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczej Straży Pożarnej. Zaskarżonej uchwały Wojewoda zarzucił istotne naruszenie prawa tj.:

1. Art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 roku o Ochotniczych Strażach Pożarnych przez ustalenie ekwiwalentu pieniężnego dla „członka ochotniczej straży pożarnej” działającej na terenie gminy Ręczno, podczas gdy ustawa uprawnia radę gminy do ustalenia ekwiwalentu pieniężnego za uczestnictwo w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu „strażakowi ratownikowi Ochotniczej Straży Pożarnej”, w konsekwencji czego zaskarżona uchwała poszerzyła zakres podmiotowy przepisów ustawowych i wyszła poza zakres regulacji przekazanej radom gminy,

2. Art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 roku o Ochotniczych Strażach Pożarnych przez ustalenie ekwiwalentu pieniężnego „za każdą godzinę udziału” w działaniach ratowniczo-gaśniczych, w szkoleniu lub ćwiczeniu pożarniczym, podczas gdy ustawa uprawnia radę gminy dla ustalenia ekwiwalentu pieniężnego „naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej”, w konsekwencji czego zaskarżona uchwała pozostała sprzeczna z zakresem regulacji przekazanej radom gminy,

3. Art. 15 ust. 1 w związku z art. 3 pkt. 6 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych poprzez ustalenie zaskarżoną uchwałą ekwiwalentu pieniężnego za udział w szkoleniu lub ćwiczeniu pożarniczym w konsekwencji czego wykluczone zostały inne podmioty uprawnione do tego rodzaju działań, za udział w szkoleniu lub ćwiczeniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Ręčno, co pozostaje w sprzeczności z zakresem regulacji przekazany radom gminy,

4. Art. 7 Konstytucji RP poprzez przyjęcie, że organ uchwałodawczy działał na podstawie i w granicach prawa.

Po zapoznaniu się z treścią skargi Wojewody Łódzkiego Rada Gminy Ręčno uchyliła w całości z dniem 18 kwietnia 2023 roku uchwałę Nr XXIX.187.2022 Rady Gminy Ręčno z dnia 19 stycznia 2022 roku. Ustalenie na nowo wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych zostało dokonane na mocy uchwały Nr XLI.262.2023 Rady Gminy Ręčno z dnia 18 kwietnia 2023 roku (w załączeniu uchwała).

Stanowisko Wojewody Łódzkiego przedstawione w skardze zostało w całości zaakceptowane przez Radę Gminy Ręčno. Rada Gminy Ręčno przychyliła się do stanowiska, iż postanowienia zaskarżonej uchwały podjęte zostały z istotnym naruszeniem prawa. W związku z powyższym koniecznym było uchwalenie nowej uchwały w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych z terenu gminy Ręčno, uwzględniającej podnoszone przez Wojewodę Łódzkiego zarzuty, co uczyniono.

Przepis art. 54 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 259) reguluje instytucję autokontroli swojej uchwały przez organ administracji publicznej. Celem autokontroli jest umożliwienie organowi ponownej weryfikacji własnego działania, bez konieczności angażowania Sądu. Autokontrola prowadzi do szybszego załatwienia sprawy, czyli służy realizacji zasady szybkości postępowania, przewidzianej w art. 7 p.p.s.a, w związku z czym Rada Gminy Ręčno postanawia jak na wstępie.

Wniosek o umorzenie postępowania opiera się na art. 161 § 1 pkt 3 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. W świetle art. 161 § 1 pkt 3 p.p.s.a. sąd wydaje postanowienie o umorzeniu postępowania, gdy postępowanie z innych przyczyn niż cofnięcie skargi lub śmierć strony stało się bezprzedmiotowe. O bezprzedmiotowości postępowania z innych przyczyn mowa, gdy w toku postępowania (lecz przed wydaniem wyroku) przestanie istnieć przedmiot zaskarżenia. *Taki stan zachodzi w szczególności wówczas, gdy zaskarżony akt zostanie uchylony, a więc dojdzie do pozbawienia go bytu prawnego.* Na powyższe zwrócił w szczególności uwagę Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 25 października 2005 r. w sprawie II OSK 85/05 (LEX nr 188791).

Mając powyższe na względzie należy przyjąć, jak w petitum.

W załączeniu:

1. Uchwała Nr XLI.262.2023 Rady Gminy Ręčno z dnia 18 kwietnia 2023 roku w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych z terenu gminy Ręčno

2. Uchwała Rady Gminy Ręčno w sprawie w odpowiedzi na skargę Wojewody Łódzkiego wniesioną 12 kwietnia 2023 r. na uchwałę Nr XXIX.187.2022 Rady Gminy Ręčno