

Ręczno, dnia 26 kwietnia 2021 r.

**Rada Gminy
Ręczno**

**Sz. P.
Teresa Garland**

RG.152.2.2021

Na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o. petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uprzejmie informuję, iż Pani petycja z dnia 23 lutego 2021 r. (data wpływu do organu - 24 lutego 2021 r.), w przedmiocie opinii w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego nie została uwzględniona przez Radę Gminy Ręczno.

W załączeniu uchwała nr XXII.146.2021 Rady Gminy Ręczno z dnia 23 kwietnia 2021 r. w sprawie rozpatrzenia petycji w przedmiocie opinii dotyczącej referendum ludowego wraz z uzasadnieniem.

Przewodniczący Rady

Mirosław Zawada

**UCHWAŁA NR XXII.146.2021
RADY GMINY RĘCZNO**

z dnia 23 kwietnia 2021 r.

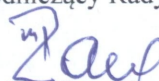
w sprawie rozpatrzenia petycji w przedmiocie opinii dotyczącej referendum ludowego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.), art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Gminy Ręczno uchwała, co następuje:

- § 1. Uznaje się, że petycja wniesiona 24 lutego 2021 r. przez Panią Teresę Garland w przedmiocie opinii Rady Gminy Ręczno w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego nie zasługuje na uwzględnienie.
- § 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.
- § 3. O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodniczący Rady zawiadomi wnoszącego.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Rady


Mirosław Zawada

Załącznik do uchwały Nr XXII.146.2021

Rady Gminy Ręčno

z dnia 23 kwietnia 2021 r.

Uzasadnienie

W dniu 24 lutego 2021 r. do Rady Gminy Ręčno wpłynęła petycja zawierająca wniosek o wydanie opinii w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego.

Każda czynność organu samorządu terytorialnego musi się mieścić w ramach jego ustawowo określonego zakresu działania, według przypisywanej mu z mocy prawa właściwości.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) - dalej u.s.g., do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów (domniemanie właściwości gminy). Są to sprawy wynikające z przepisów prawa, nakładających na władze publiczne określone uprawnienia lub obowiązki o charakterze wykonawczym, których realizacja następuje na obszarze podstawowej jednostki samorządu terytorialnego. Artykuł 7 u.s.g. wskazuje przy tym, że do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty. Zadania rady gminy zostały natomiast określone w art. 18 u.s.g. Zgodnie z ust. 1 tego przepisu do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Z kolei w ust. 2 ustawodawca wymienił przykładowo kategorie spraw zastrzeżonych dla rady gminy. Nie oznacza to, że rada gminy nie może podejmować aktywności również w innych sprawach, mogą to być jednak wyłącznie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, nie przekazane innym podmiotom. W orzecznictwie sądów administracyjnych wyraźnie podkreśla się nielegalność uchwał i innych aktów jednostek samorządu terytorialnego, które wykraczają poza zadania powierzone im w ustawie i to niezależnie od nazwy wydanego aktu bądź jego normatywnego czy pozanormatywnego charakteru.

Art.18. ust. 1 u.s.g. upoważnia radę gminy do podejmowania działań niewładczych np. o charakterze programowym, intencyjnym (stanowiska, apele) o ile działania te pozostają w granicach zadań gmin przewidzianych w prawie. Podmioty publiczne mają obowiązek działać na podstawie przepisów prawa i w granicach tego prawa (art. 7 Konstytucji RP). Nie ulega więc wątpliwości, że organy samorządu terytorialnego, wykonując powierzoną im w drodze ustawy część zadań publicznych, związane są zasadą praworządności (art. 16 ust. 2 Konstytucji RP).

Zgodnie z art. 125 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U.1997.78.483) w sprawach o szczególnym znaczeniu dla państwa może być przeprowadzone referendum ogólnokrajowe, które ma prawo zarządzić Sejm bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów lub Prezydent Rzeczypospolitej za zgodą Senatu wyrażoną bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby senatorów. Zasady i tryb przeprowadzania referendum określa ustawa.

Zgodnie z ustawą o petycjach - art. 2 ust. 3 przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

W tym stanie rzeczy wyrażenie opinii w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego wykracza poza zakres uprawnień przypisanych radzie gminy, co skutkuje podjęciem uchwały o nieuwzględnieniu petycji.